



پلان عمل مبارزه عليه فساد ادارى كميسیون مستقل نظارت بر
تطبيق قانون اساسى
سال مالى ١٣٩٧

کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی پلان مبارزه علیه فساد اداری سال مالی ۱۳۹۷ خویش را بر اساس مصوبه شماره ۷ مؤرخ ۱۳۹۶/۷/۶ شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری و مصوبه شماره ۱۱ مؤرخ ۱۳۹۶/۷/۱۹ کابینه جمهوری اسلامی افغانستان و به تاسی از استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری، ترتیب نموده است.

تشخیص وظایف اساسی کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی

ایجاد و تطبیق پالیسی نظارتی مؤثر و کارا بر تطبیق احکام قانون اساسی در سطح کشور در راستای نظارت بر تطبیق قانون اساسی و تحکیم حاکمیت قانون.

شناسایی خطرات و آسیب پذیری های معروض به فساد اداری

در سه بخش کمیسیون احتمال آسیب پذیری خطرات معروض به فساد وجود دارد:

در بخش تفتیش؛

در بخش تدارکات؛

در بخش استخدام؛

مطابقت با اهداف استراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری

پلان متذکره در جهت تحقق اهداف استراتیژی مبارزه با فساد اداری بخصوص محورهای اول (تقویت رهبری سیاسی و شبکه های اصلاحگرا)، محور سوم (ایجاد سیستم خدمات ملکی مبنی بر شایستگی و پایان دادن به مداخلات و واسطه بازی ها در تعیینات خدمات ملکی)، محور پنجم (مدیریت سالم بودجوی به نحوی که تمویل شفاف و قابل پیگیری بوده و مطابق اصول ملی محاسبوی تفتیش گردد)، ترتیب گردیده است.

اقدامات مبارزه با فساد مندرج تعهدات حکومت در دیگر اسناد و میثاق ها

کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی خارج از پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری، پلان تطبیقی برنامه ملی اصلاحات عدلی و قضایی کمیسیون را در مطابقت به اهداف برنامه ملی اصلاحات عدلی و قضایی در جهت تامین حاکمیت قانون ترتیب و به مرحله اجرا گذاشته است.

نظریات مخاطبین و جوانب ذیدخل کلیدی در مورد پلان عمل

کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی نظریات سکرتریت ویژه شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری را در این پلان گنجانیده است.

شرح پروسه تدوین پلان

پلان مبارزه با فساد اداری کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی در هماهنگی با بخش های تدارکات، تفتیش، اطلاعات و ارتباط عامه و منابع بشری، توسط آمریت پلان، نظارت، ارزیابی و ارتباط خارجه ترتیب گردیده است.

نظارت و ارزیابی از تطبیق پلان عمل

مسئولیت ارائه گزارش از تطبیق پلان مبارزه با فساد اداری را به سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری آمریت پلان، نظارت، ارزیابی و ارتباط خارجه به عهده دارد که بصورت ربعوار از پلان متذکره به سکرتریت ویژه شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری گزارش ارائه میدارد.

گزارشدهی به سکرتریت ویژه ومرجع واحد گزارش دهی

کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی گزارش تطبیق و نظارت و ارزیابی از نتایج پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری را بطور ربعوار (دوهفته قبل از ختم هر ربع) مطابق فارمت از قبل تعیین شده به سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری ارسال میدارد.

خطرات پروسه اصلاحات و اقدامات لازم جهت رفع آن

کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی متعهد بر عملی نمودن فعالیت های پلان شده در جهت مبارزه علیه فساد اداری می باشد. مشکلات از قبیل به تعویق افتیدن پروسه ها و تعلل وظیفوی وجود دارد که برای رفع خطرات متذکره، مدیریت عمومی نظارت و ارزیابی گزارش ربعوار را از تطبیق پلان جمع آوری و به مقام کمیسیون ارائه میدارد تا براساس آن اقدامات لازم را اتخاذ نمایند.

نکات قابل بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری

ارائه گزارش از تطبیق پلان اصلاحات عدلی و قضایی و پلان مبارزه با فساد اداری، انعکاس چالش ها در عرصه تطبیق پلان های متذکره از موارد مورد بحث در جلسه شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری شمرده می شود.

اولویت اول: تقویت شفافیت و آگاهی دهی عامه از چگونگی اجراءات مبارزه علیه فساد اداری										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
ندارد					محور اول استراتژی	تقویت فرهنگ شفافیت، حسابدگی و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهروندان و اداره	گزارش ارائه شده به کمیسیون نظارت دسترسی به اطلاعات	از تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات توسط اداره اطمینان حاصل می گردد	ارائه گزارش اجراءات سالانه از سوی آمریت اطلاعات و ارتباط عامه در مورد تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات به کمیسیون نظارت از دسترسی به اطلاعات مطابق ماده هفدهم قانون دسترسی به اطلاعات	۱.۱
ندارد	٪۲۵	٪۲۵	٪۲۵	٪۲۵	محور اول استراتژی	تامین شفافیت و پاسخگویی	گزارشات نشر شده	دسترسی به اجراءات سالانه کمیسیون	نشر گزارش ربعوار نظارت از رعایت و تطبیق مواد قانون اساسی در سایت کمیسیون	۱.۲
ندارد	٪۵۰			٪۵۰	محور پنجم استراتژی	تامین شفافیت و پاسخگویی	پلان ها، بودجه و حساب قطعیه نشر شده در سایت	دسترسی به برنامه ها و بودجه کمیسیون	نشر پلان های سالانه، بودجه سالانه و حساب قطعیه سال در وب سایت کمیسیون	۱.۳
ندارد		٪۵۰	٪۵۰		محور اول استراتژی	جلوگیری از فساد، سوء استفاده و تضاد منافع توسط مقامات و کارکنان دولتی	تعداد مقامات و کارکنانی که دارای های شان را ثبت کرده اند	تطبیق پروسه ثبت دارایی های مقامات و کارکنان اداره تسهیل گردیده و از عملی شدن آن اطمینان حاصل میگردد	همکاری در توزیع فورم های ثبت دارایی ها به مقامات و کارکنان اداره و جمع آوری و ارسال آنها به اداره ثبت و بررسی دارایی های مقامات و کارکنان دولتی اداره امور ریاست جمهوری	۱.۴
اولویت دوم: همکاری در تعقیب عدلی قضایا و متهمان فساد اداری										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقعه	فعالیت های اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						

۲.۱	ارجاع بموقع اتهامات و قضایایی که ایجاب تعقیب عدلی را می نمایند به اداره لوی خارنوالی و ارائه گزارش به سکرتریت ویژه	از ارجاع تمام قضایا و تعقیب عدلی تمام اتهامات و موارد فساد اداری اطمینان حاصل می گردد	تعداد قضایا و اتهامات راجع به شده جهت تعقیب عدلی	جلوگیری از فساد اداری، تامین حاکمیت قانون و حصول اطمینان از مجازات مرتکبین فساد اداری	محور چهارم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	ندارد
۳	اولویت سوم: تقویت اساس آماری اداره									
ردیف	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص ها	تاثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۳.۱	انجام یک ارزیابی مستقل برای تقویت اساس آماری از وضعیت و آسیب پذیری های فساد اداری اداره	اساس آماری و درک مسئولین اداره از وضعیت فساد اداری در اداره تقویت می گردد	ارزیابی بیرونی انجام شده	افزایش موثریت فعالیت های اصلاحات و مبارزه علیه فساد اداری توسط ادارات	محور اول استراتژی	۱۰۰%				نبود منابع لازم راه حل: جذب منابع بیرونی برای انجام این ارزیابی
۴	اولویت چهارم: مفدیت و مؤثریت ستیم کنترل داخلی و پاسخگویی اداره در زمینه گزارش های تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی									
ردیف	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص ها	تاثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۴.۱	تطبیق سفارشات گزارشات تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی اداره	اداره در مقابل سفارشات گزارش های تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی پاسخگو می گردد	گزارش ارائه شده از تطبیق سفارشات	افزایش حسابدگی و انجام اصلاحات لازم برای تقویت اداره	محور پنجم استراتژی	۵۰%	۵۰%			ندارد
۴.۲	بررسی قرار داد های عقد شده سال مالی ۱۳۹۷	تامین شفافیت و استفاده مؤثر از بودجه کمیسیون در بخش قرار داد ها	قرار داد های بررسی شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	ندارد
۴.۳	بررسی خریداری های سال مالی ۱۳۹۷	تامین شفافیت و استفاده مؤثر از بودجه کمیسیون در بخش خریداری ها	خریداری های بررسی شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	ندارد

۴.۴	بررسی تمام حواله جات برویت دفتر م ۲۰	حصول اطمینان از تطبیق قوانین در پروسه خریداری ها	حواله جات بررسی شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتیژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	ندارد
۴.۵	بررسی بودجه منظور شده سال مالی ۱۳۹۷، تخصیصات و صورت مصارف آن	تامین شفافیت و استفاده مؤثر از بودجه کمیسیون	بودجه بررسی شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتیژی		۱۰۰%			ندارد
۴.۶	تصفیه حساب قطیعه سال مالی ۱۳۹۷	حصول اطمینان از مصرف بودجه منظور شده در جهت بر آورده شدن اهداف کمیسیون	حساب قطیعه تصفیه شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتیژی				۱۰۰%	مصرف نشدن بودجه طبق پلان
۴.۷	تفتیش و بررسی اجراءات کاری شعبات بخش اداری و مسلکی کمیسیون	حصول اطمینان از تحقق و تطبیق پلان کاری و گزارشات بخش های اداری و مسلکی	شعبات تفتیش شده	تامین منافع دولت	محور پنجم استراتیژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	عدم همکاری مسئولین، بررسی نشدن اجراءات کاری شعبات بخش اداری و مسلکی کمیسیون
۴.۸	معرفی کارمندان بخش تفتیش داخلی به برنامه های مورد ضرورت	ارتقای ظرفیت	کارمندان معرفی شده	تقویت اصل تخصص گرایی	محور پنجم استراتیژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	عدم تدویر برنامه های آموزشی از جانب کمیسیون اصلاحات اداری و اداره عالی بررسی
۴.۹	تزیید تشکیل بخش تفتیش داخلی کمیسیون	معیاری ساختن تشکیل بخش تفتیش داخلی کمیسیون	ازدیاد یک بست	گسترش فعالیت های بخش داخلی کمیسیون	محور پنجم استراتیژی		۵۰%	۵۰%		عدم تصویب تشکیل کمیسیون از جانب اصلاحات و اداره امور ریاست جمهوری
۵	تأمین شفافیت در بخش تدارکات									
شماره	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص ها	تاثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	

۵.۱	رعایت و تطبیق قانون تدارکات ، طرز العمل و متحدالمال ها در پروسه تدارکاتی	شفافیت و تسریع پروسه تدارکاتی	۶ قرارداد	تامین منافع عامه	محور پنجم استراتژی	۵۶%	۳۵%		عدم موجودیت شرکت ها و معیاری و تکمیل نمودن شرطنامه قرار داد	
۵.۲	رعایت و تطبیق مقرر و طرز العمل حفظ و مراقبت و مواد سوخت وسایط نقلیه	تامین شفافیت در ارائه تسهیلات لازم ترانسپورتهای جهت تطبیق برنامه های کمیسیون	۲۳ عراده وسایط نقلیه	حفظ و نگهداشت دارای عامه	محور پنجم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	حوادث غیر مترقبه	
۶	قانونمند سازی بهتر اجراآت منابع بشری									
ردیف	فعالیت های اساسی	نتایج متوقعه	شاخص ها	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷				خطرات
						ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴	
۶.۱	اعلان و استخدام ۱۶ بست کمیسیون بدر نظر داشت سیستم استخدام الکترونیکی از طریق رقابت آزاد	پرکردن و پر نگهداشتن بست های کمبود با جذب کادر ها	تعداد افراد استخدام شده در بست ها	تامین شفافیت و اصل شایسته سالاری در اداره	محور سوم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	به تعویق افتیدن پروسه در صورت عدم موجودیت راهکار واحد از سوی کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی
۶.۲	تطبیق طرز العمل مصوب کمیسیون در مورد معرفی کارمندان به بورسیه های خارجی	ارتقای ظرفیت کاری کارمندان	یک طرز العمل	تامین شفافیت و اصل شایسته سالاری در اداره	محور سوم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	عدم تطبیق طرز العمل
۶.۳	رعایت معیار های تطبیق امتیازات استثنایی در کمیسیون	تشخیص، تشویق، حمایت و حفظ کادر ها در اداره	تعداد کارمندان مستفید شده از امتیازات	بر آورده شدن توقعات اداره و ارتقای سطح باز دهی	محور سوم استراتژی	۲۵%	۲۵%	۲۵%	۲۵%	عدم رعایت معیار ها در قسمت تشخیص افراد